

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu záverečného účtu Obce Rakovice za rok 2015

Návrh záverečného účtu obce Rakovice za rok 2015 bol vypracovaný a je predkladaný v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy“).

V zmysle § 16, ods. 5, tohto zákona, predložený návrh záverečného účtu obsahuje zákonom stanovené údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10, ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy, tiež bilanciu aktív a pasív a prehľad o stave a vývoji dlhu. Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou alebo vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom. Súčasťou návrhu záverečného účtu nie sú údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti obce, pretože v roku 2015 obec nevykonávala podnikateľskú činnosť. Návrh záverečného účtu vo výdavkovej časti neobsahuje vyhodnotenie plnenia jednotlivých programov obce, pretože obec postupuje pri tvorbe rozpočtu podľa § 4, ods. 5 Zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy v z.n.p..

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá ja záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v z.n.p..

Obec zverejnila návrh záverečného účtu v zákonom stanovenej lehote spôsobom v obci obvyklým, t. j. na úradnej tabuli obce a na svojom webovom sídle .

Rozpočet obce Rakovice na rok 2015 bol schválený na zasadnutí OZ dňa 6.12.2014 uznesením OZ č. 106/2014.

Obec v priebehu rozpočtového roka 2015 vykonalá spolu 3 zmeny rozpočtu a to rozpočtovými opatreniami, ktoré boli schvaľované oprávneným orgánom – OZ a 12 rozpočtových opatrení schválených starostom obce. O všetkých vykonaných rozpočtových opatreniach v roku 2015 viedla obec príslušnú operatívnu evidenciu v súlade s § 14 ods. 3 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy v z.n.p..

Obec Rakovice na konci rozpočtového a účtovného roka 2015 usporiadala svoje finančné hospodárenie a finančné vzťahy k vlastným zriadeným a založeným právnickým osobám, k fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým boli poskytnuté prostriedky rozpočtu obce. Tiež boli usporiadane finančné vzťahy k štátному rozpočtu, štátnym fondom a rozpočtom iných obcí a rozpočtu VUC.

V absolútном vyjadrení, obec Rakovice hospodárla, čo sa týka celkového rozpočtu vrátane finančných operácií v roku 2015 na strane príjmov s objemom rozpočtových prostriedkov vo výške 891 780,93 € t.j. 98,99 % rozpočtovaných príjmov.

Celkový rozpočet obce vrátane finančných operácií bol vo výdavkovej časti v absolvútnom vyjadrení v roku 2015 v sume 820 343,33 € t.j. 91,06 % rozpočtovaných výdavkov.

Z porovnania údajov skutočného plnenie rozpočtu za roky 2012 až 2014 je možné konštatovať, že obec hospodárla takmer vyrovnané pri dodržaní všetkých zákonných nariadení.

Príjmy rozpočtu

Pri hodnotení skutočnosti, akým podielom sa bežné príjmy a kapitálové príjmy podieľali na príjmoch rozpočtu obce možno konštatovať, že podiel bežných príjmov na celkových príjmoch obce v roku 2015 bol 88,48 %. Podiel kapitálových príjmov na celkových príjmoch rozpočtu obce bol za rok 2015 3,28 %.

Bežné príjmy

V roku 2015 došlo k miernemu prekročeniu bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu obce, plnenie bežných príjmov bolo na 100,33%. Uvedený stav naplnenia bežných príjmov za minulý rok hodnotí pozitívne.

Je potrebné uviesť, že najväčší vplyv na naplnenosť bežných príjmov rozpočtu v roku 2015 mali už tradične tzv. podielové dane, ktoré sa najväčším objemom podieľajú na napĺňaní týchto príjmov. Samotné plnenie tejto položky dosiahlo 102,02 % čo predstavuje prekročenie oproti schválenému rozpočtu o sumu 4 213,57 €.

Ďalším faktorom, ktorý mal vplyv na plnenie bežných príjmov oproti rozpočtu bolo prekročenie príjmov pochádzajúcich z vlastných príjmov ZŠ a MŠ. V roku ku 2015 sa však nepodarilo naplniť niektoré rozpočtové položky na 100 % ako napr. správne poplatky, daň z nehnuteľnosti, príjem z poplatku za KO, daň za psa. Naplnenosť týchto položiek bol však viac ako 98%, čo taktiež hodnotí pozitívne.

Súčasťou bežných príjmov boli aj príjmy zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy. Tieto príjmy boli naplnené na 99,76 %.

Kapitálové príjmy

Naplnenosť rozpočtom schválených kapitálových príjmov v roku 2015 nepatrne prekročila parametre schváleného rozpočtu. Tieto príjmy dosiahli v roku 2015 sumu 29 233 € t.j. 100,14 %.

K naplneniu očakávaných kapitálových príjmov v roku 2015 došlo z dôvodu, že obci sa podarilo zrealizovať naplánované predaje nepotrebného, resp. nevyužiteľného majetku. Obec taktiež obdržala kapitálový grant z Ministerstva vnútra SR na prevenciu kriminality (kamerový systém) v sume 5 800 € a grant z Ministerstva financií SR na plynofikáciu v sume 11 500 €.

Výdavky rozpočtu

Bežné výdavky

Bežné výdavky sa v roku 2015 podieľali sumou 719 128,59 € t.j. 87,66 % na celkových výdavkoch rozpočtu obce.

Čerpanie bežných výdavkov obce v roku 2015 bolo oproti schválenému rozpočtu nižšie o 45 461,41 €. Bežný rozpočet počítal s prebytkom v sume 21 912 €, ako rozdielom

medzi čerpaním bežných príjmov a bežných výdavkov. V skutočnosti však bol v bežnom rozpočte obce pre rok 2015 dosiahnutý rozpočtový prebytok v sume 85 134,12 €. Čo sa týka čerpania bežných výdavkov podľa jednotlivých položiek je potrebné konštatovať, že v niektorých rozpočtových položkách došlo k prekročeniu čerpania výdavkov oproti schváleným parametrom rozpočtu. Maximálne prekročenie bolo o 7%.

Kapitálové výdavky

Kapitálový rozpočet za minulý rok skončil so schodkom v sume – 33 125,44 €. Obec v roku 2015 vynaložila na kapitálové výdavky sumu 62 358,44 €, čo tvorilo 7,6 % podiel na celkových výdavkoch rozpočtu obce.

Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu obce sú aj finančné operácie, ktorými sa v zmysle zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy vykonávajú prevody peňažných fondov obce a realizujú sa aj návratné zdroje financovania. Finančné operácie nie sú súčasťou výdavkov a príjmov rozpočtu obce, ale sú súčasťou rozpočtu obce.

V roku 2015 bola príjmová stránka finančných operácií naplnená v sume 58 285,22 € teda na 78,57 % plánovaného rozpočtu. Obec tak zaznamenala nižšie použitie prostriedkov finančných operácií oproti rozpočtu.

V roku 2015 obec zapojila výdavkové finančné operácie v sume 38 856,30 €, čo bolo 100,02 % z pôvodne rozpočtovaných.

Bilancia aktív a pasív

Porovnaním údajov obsiahnutých v časti bilancia aktív a pasív za rok 2015 s bezprostredne predchádzajúcim rokom konštatujem, že došlo k zníženiu celkových aktív a to z úrovne 3 907 518,60 € (údaj k 31.12.2014) na hodnotu 3 874 197,15 € (údaj k 31.12.2015).

V porovnávanom období došlo k zníženiu dlhodobého hmotného majetku a to z úrovne 3 662 799,49 € (údaj k 31.12.2014) na hodnotu 3 592 930,53 € (údaj k 31.12.2015). Zároveň však došlo aj k nárastu dlhodobých pohľadávok zo sumy 0 € (údaj k 31.12.2014) na sumu 28 040,51 € (údaj k 31.12.2015).

Vlastné imanie obce sa zvýšilo v porovnaní s rokom 2014 o sumu 60 538,75 €.

Hospodárenie RO obce

Hospodárenie rozpočtovej organizácie obce, teda školského a predškolského zariadenia, nevykazuje znaky nehospodárnego a neefektívneho nakladania s pridelenými rozpočtovými prostriedkami, či už v rámci originálnych kompetencií, alebo na prenesený výkon. Vlastné príjmy rozpočtovej organizácie boli prekročené o sumu 4 171,55 € a výdavky boli použité o 11 678,82 € nižšiu oproti rozpočtu.

Prehľad o stave a vývoji dlhu

Obec v roku 2015 splácala úver poskytnutý ŠFRB, ktorý však nevchádza do úverovej zataženosť obce a úver, ktorý obec začala čerpať v roku 2013 a ktorý bol poskytnutý z VÚB a.s. v celkovej sume 80 632,41 €. Tento úver obec v roku 2015 pravidelne splácala, úverová zataženosť k 31.12.2015 predstavovala 4,56 %. Splátky istiny a úrokov z úveru boli v roku 2015 v sume 22 593,97 €, čo predstavovalo 2,81 %.

Tvorba a použitie prostriedkov rezervného fondu, sociálneho fondu a fondu opráv a údržby

Konštatujem, že obec Rakovice v roku 2015 tvorila a používala finančné prostriedky z rezervného fondu, sociálneho fondu a fondu opráv a údržby v súlade so zákonnými normami.

Prehľad o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Konštatujem, že obec Rakovice nevykonávala v roku 2015 podnikateľskú činnosť.

Prehľad o dotáciách poskytnutých právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom

Súčasťou záverečného účtu obce je aj prehľad o poskytnutých dotáciach právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom. Konštatujem, že poskytnutá bola jedna dotácie, ktorá bola zúčtovaná riadne a včas.

Finančné vysporiadanie voči ŠR

Predložený záverečný účet obsahuje aj zúčtovania voči ŠR. Obci boli poskytnuté zo ŠR transfery na bežné výdavky v celkovej sume 16 502,91 € a na kapitálové výdavky v sume 17 300 €. Transfery boli zúčtované riadne a včas. Kapitálový transfer v sume 11 500 € bude použitý v roku 2016 v súlade s podmienkami určenými poskytovateľom. V záverečnom účte obec uviedla aj zúčtovanie finančných prostriedkov voči rozpočtom iných obcí. Aj tieto transfery boli zúčtované riadne a včas.

Záver

Po preverení výsledku rozpočtového hospodárenia obce zistenému podľa § 2 písm. b) a c) a podľa § 10 ods. 3, písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy dosiahla v roku 2015 obec Rakovice prebytok rozpočtu

52 008,68 €

Na základe § 2, písm. b) ako aj § 10, zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec Rakovice dosiahla po vylúčení účelovo viazaných finančných prostriedkov z predchádzajúcich rokov prebytok rozpočtového hospodárenia

vo výške 35 608,79 €

V súlade s citovaným zákonom obec prevedie túto sumu do rezervného fondu, kde povinná tvorba rezervného fondu je vo výške 10%, čo v prípade obce predstavuje sumu

3 560,88 €

Súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie, avšak v súlade s § 10 ods. 6 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy v z.n.p. sú aj finančné operácie súčasťou rozpočtu obce. Zostatok finančných operácií za rok 2015 je v sume 19 428,92 €. Táto suma bola v roku 2015 spôsobená použitím finančných prostriedkov z rezervného fondu, finančných prostriedkov z fondu opráv a údržby a zo zostatku finančných prostriedkov zo ŠR z minulých rokov. Čerpanie výdavkových finančných operácií bolo použité na splácanie istiny z prijatých úverov.

Zostatok finančných operácií je v zmysle § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy v z.n.p. zdrojom rezervného fondu.

Na bankových účtoch vykazuje obec k 31.12.2015 zostatok finančných prostriedkov vo výške 85 246,59 €.

Upozorňujem na skutočnosť, že obec ešte nemá ku dňu schvaľovania záverečného účtu svoju účtovnú závierku overenú audítorm. Táto povinnosť podľa § 16 ods. 3 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy v z.n.p., dať si overiť účtovnú závierku audítorm obci vyplýva z § 19 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v z.n.p.. V zmysle § 19 ods. 3 zákona o účtovníctve, účtovná závierka účtovnej jednotky musí byť audítorm overená do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje, ak osobitný predpis nestanovuje inak.

Preto vo svojom stanovisku k záverečnému účtu obce upozorňujem na povinnosť obce, mať do konca roka 2016 overenú účtovnú závierku audítorm.

Záverom konštatujem, že hospodárenie s finančnými prostriedkami v roku 2015 bolo v súlade so schváleným rozpočtom na rok 2015, v súlade so zmenami rozpočtu uskutočnenými v priebehu roka a s uzneseniami schválenými OZ v priebehu roka 2015, ako aj v súlade s príslušnými právnymi normami.

V Rakoviciach, dňa 10.06.2016

Stanovisko k záverečnému účtu obce vypracovala a predkladá :


Ing. Lucia Duračková
hlavný kontrolór obce